

Методические рекомендации по выполнению курсовой работы по курсу «Экологическая экспертиза проектов»

Глава I. Общие положения.

1.1. Цель и сроки выполнения работы.

Курсовая работа по экологической экспертизе проектов завершает самостоятельную работу студентов, изучающих курс «Экологическая экспертиза проектов». Задание выдаётся на второй неделе десятого семестра, работа выполняется в течение семестра до зачётной недели.

Цели курсовой работы состоят в том, чтобы

- закрепить и расширить знания, полученные студентами при изучении курса «Экологическая экспертиза проектов», а также знания, полученные ранее по всем специальным курсам («Мониторинг среды обитания», «Энергетические загрязнения техносферы», «Источники загрязнения среды обитания», «Защита производства в чрезвычайных ситуациях», «Процессы и аппараты защиты атмосферы», «Системы защиты гидросферы», «Законодательство БЖД», «Ликвидация и переработка отходов») в практическом применении их к анализу и оценке конкретных проектов;

- развить у студентов способность самостоятельно анализировать представленные на экологическую экспертизу проекты, обосновывать принятое решение;

- получить практику по обоснованию принимаемых решений, по критической оценке осуществлённых решений, направленных на предотвращение негативного воздействия на окружающую среду.

1.2. Задания и темы курсовых работ.

Темой курсовой работы является экологическая экспертиза конкретного проекта. Темы заданий должны отвечать современному уровню техники, включать экспертизу всех воздействий на окружающую среду.

Задание на курсовую работу выдаётся на бланках установленной формы за подписью руководителя курсовой работы. Темы курсовых работ утверждаются кафедрой.

Темы курсовых работ выбираются студентами из заданий, предлагаемых руководителем. В отдельных случаях возможно выполнение работ на темы, выдвигаемые студентами в порядке их инициативы или продолжения проводившееся ранее работы.

В задании должны быть приведены: географические координаты реализуемого проекта, вид проектируемой деятельности, состав и характеристики оборудования, количество выделяемых вредных веществ, энергетические воздействия на окружающую среду, разработанные мероприятия по предотвращению загрязнения окружающей среды предприятием как в штат-

ном режиме работы, так и в аварийных ситуациях, а также мероприятия по охране труда персонала предприятия в процессе трудовой деятельности.

1.3. Объём и содержание курсовой работы.

Курсовая работа выполняется в виде пояснительной записки объёмом 50-70 страниц формата А4.

Пояснительная записка состоит из трёх частей. В первой части студент анализирует состав проектных документов (ТЭО, проект) на строительство, реконструкцию, техническое перевооружение или ликвидацию объектов хозяйственной и иной деятельности, представляемой на ГЭЭ, а именно:

- Решение органов местного самоуправления на планируемую хозяйственную или иную деятельность;
- Картографические материалы;
- Паспорт земельного участка с обязательным указанием кадастровой оценки сельхозугодий;
- Расчёт убытков собственников земли и потерь сельскохозяйственного производства;
- Положительные заключения (согласования);
- Заключение общественной экспертизы.

Во второй части работы излагаются процедуры государственной экологической экспертизы:

- приём документации специально уполномоченным органом в области ГЭЭ;
- назначение ГЭЭ;
- задание экспертной комиссии ГЭЭ;
- проведение ГЭЭ;
- утверждение заключения экспертной комиссии ГЭЭ;
- порядок проведения повторной ГЭЭ;
- порядок взаимодействия эксперта ГЭЭ со специально уполномоченным органом в области ГЭЭ.

В третьей части работы излагаются:

- локальное заключение эксперта ГЭЭ;
- заключение экспертной комиссии ГЭЭ.

В приложении к работе приводится перечень нормативных документов, использованных при проведении ГЭЭ, причём ссылочные документы должны быть указаны в каждом пункте частей первой и третьей работы, желательно с указанием статей и параграфов.

1.4. Порядок выполнения работы, консультации и защита курсовой работы.

После ознакомления с заданием и указаниями руководителя студент составляет план работы, выполнение которого контролируется руководителем.

Основные этапы и примерная последовательность выполнения работы:

- а) ознакомление с заданием, разработка плана выполнения работы;
- б) подбор нормативной и нормативно-технической документации;
- в) изучение СНиП, СН, ГОСТ и других нормативных материалов, выбор адекватных норм;
- г) изучение проектных материалов, представляемых на ГЭЭ, томов оценки воздействий на окружающую среду;
- д) при необходимости расчёты выбросов и сбросов, проверка результатов, представленных в материалах проекта расчётов;
- е) проведение обоснования сделанных выводов;
- ж) текст задания на проведение ГЭЭ;
- з) приказ о проведении ГЭЭ;
- и) приказ об утверждении заключения комиссии ГЭЭ;
- к) локальное заключение эксперта ГЭЭ;
- л) заключение экспертной комиссии ГЭЭ;
- м) акт приёма выполненной работы.

Консультации на курсовую работу назначаются один раз в неделю. Посещение консультаций студентом обязательно. Групповые консультации более эффективны и вызывают больший интерес у студентов, чем индивидуальные, так как они затрагивают более широкий круг вопросов в соответствии с различиями в темах работ.

Цель консультаций состоит не только в том, чтобы помочь студенту в выполнении курсовой работы, но и в том, чтобы развить у него инициативу и интерес к теме курсовой работы, указать на неизвестную ему нормативную документацию, восстановить знания по ранее прослушанным специальным курсам.

Ориентировочный объём работы по этапам в процентах:

1. Ознакомление с заданием - 5%;
2. Подбор и изучение нормативных актов-10%;
3. Изучение проекта, представленного на ГЭЭ - 15%;
4. Изложение процедуры ГЭЭ - 20%;
5. Составление локального экспертного заключения - 30%;
6. Составление заключения экспертной комиссии ГЭЭ - 20%;
7. Оформление пояснительной записки - 10%.

После выполнения курсовой работы студент и преподаватель подписывают пояснительную записку. На обороте титульного листа преподаватель даёт отзыв о полноте и тщательно-

сти проработки материалов, самостоятельности студента при выполнении работы, инициативе и активности студента, степени знания специальных курсов.

Защита курсовой работы проводится публично перед комиссией в составе не менее двух преподавателей, назначаемых заведующим кафедрой. Срок защиты и часы работы объявляются заблаговременно.

При защите студент должен кратко ответить содержание представленных на экспертизу материалов, свои доказательства обоснованности выводов экспертизы.

При оценке работы учитывается:

1. Глубина проработки представленного на экспертизу проекта;
2. Знание закона «О государственной экологической экспертизе»;
3. Знание нормативных документов, рекомендуемых к использованию при проведении ГЭЭ;
4. Знание процедур оценки воздействия на окружающую среду и процедур проведения ГЭЭ;
5. Знание специальных курсов, прослушанных студентом ранее;
6. Соответствие пояснительной записки предъявленным требованиям;
7. Владение русским языком;
8. Инициативность и активность в работе;
9. Качество и полнота доклада на защите.

Общее качество работы и её защиты оценивается дифференцированной оценкой.

Глава II. Основные требования к содержанию курсовой работы.

2.1. Общие требования к использованной нормативной документации.

В процессе экспертизы используются:

- международные соглашения;
- законодательные акты и указы Президента РФ;
- законы РФ;
- постановления Верховного Совета РФ;
- постановления Совета Министров СССР, РСФСР, РФ;
- нормативные документы Минприроды РФ;
- нормативные документы министерств и ведомств РФ;
- СП 11-101-95 «Порядок разработки, согласования, утверждения и состав обоснования инвестиций в строительство предприятий, зданий и сооружений»;
- строительные нормы и правила;
- санитарные нормы и правила;
- ГОСТы;

- ОСТы;

- методики, методические указания, правила, рекомендации, инструкции, удельные показатели, нормы определения выбросов в атмосферу, загрязнения поверхностных и подземных вод, промышленных и бытовых отходов, мониторинга, расчётов и измерений вредных веществ.

2.2. Процедуры и этапы проведения оценки воздействия на окружающую среду. Этап 1: Подготовка проекта Заявления о воздействии на окружающую среду; Этап 2: Подготовка Заявления о воздействии на окружающую среду; Этап 3: Проведение общественных слушаний решения по объекту; Этап 4: Согласование Минприроды Перечня экологических условий для завершения выработки и реализации решений по объекту; Этап 5: Оформление результатов проведения ОВОС.

2.3. Процедуры проведения ГЭЭ.

- представление материалов на ГЭЭ;
- уведомление о представлении материалов на рассмотрение;
- оплата ГЭЭ;
- оформление организации, проведения и утверждения результатов ГЭЭ;
- организация и проведение общественной экологической экспертизы;
- организация и проведение повторной ГЭЭ;
- права и обязанности заказчика ГЭЭ.

2.4. Права и обязанности эксперта ГЭЭ.

1. Трудовое соглашение между специально уполномоченным органом в области ГЭЭ и экспертом;
2. Задание экспертной комиссии ГЭЭ;
3. Локальное заключение эксперта ГЭЭ;
4. Проведение заседания экспертной комиссии;
5. Заключение экспертной комиссии и его утверждение;
6. Проведение повторной ГЭЭ;
7. Акт приёмки выполненной работы экспертом ГЭЭ.

Глава III. Рекомендации по выполнению курсовой работы.

3.1. Подбор материалов.

После изучения выданных руководителем проектных материалов студент должен собрать и ознакомиться со всеми нормативными документами, на которые в дальнейшем он будет опираться в процессе проведения экологической экспертизы проекта.

Рекомендуемый перечень нормативных документов представлен в Приложении №1.

К наиболее значимой информации относятся Законы РФ и Постановления Правительства РФ, однако конкретные нормы, рекомендации, правила и методики определения предъявляемых требований изложены в подзаконных актах, обновление которых происходит значительно быстрее, чем законов. Поэтому рекомендуемый перечень не является исчерпывающим, студентам необходимо следить за совершенствованием нормативной базы.

3.2. Формирование и оценка альтернативных решений.

Без реальных альтернатив неоптимальность и даже ошибочность единственного решения становится очевидной уже в процессе его реализации. В процессе оценки воздействия на окружающую среду принципиально важным является выбор «разумных» альтернатив, включая источники, виды и объекты воздействия на окружающую среду, по которым с той или иной степенью определённости можно судить о возможных экологических и связанных с ними социальных, экономических и других последствий их реализации.

3.3. Выявление возможных воздействий на окружающую среду реализации альтернативных решений по объекту. В качестве источников воздействия объекта на окружающую среду рассматриваются:

- новые материальные объекты (здания, сооружения, машины, агрегаты и т.д.), размещаемые на предполагаемой площадке;
- элементы основной и вспомогательной технологии, функционирование которых является причиной изменения окружающей среды;
- объекты, жизненный цикл которых связан со строительством или эксплуатацией будущего объекта;
- объекты ранее осуществлённой, но в данный момент прекращённой хозяйственной деятельности (отвалы, терриконы, водохранилища, накопители, свалки, полигоны и т.д.).

Виды воздействия на окружающую среду определяются исходя из двух классификационных признаков:

- привнос в окружающую среду;
- изъятие из окружающей среды.

3.4. Анализ возможных экологических и связанных с ними социальных, экономических и других последствий реализации альтернатив решений по объекту.

- здоровье населения и его безопасность;
- возможное переселение людей в другие районы;
- изменение привычных условий жизни;
- смена традиционных форм занятости;
- угроза генофонду;
- использование земель;
- спрос и предложение.

3.5. Анализ мероприятий по превращению неблагоприятных воздействий реализации решений по объекту.

На основе собранной экологической информации должны быть проанализированы предложенные мероприятия по предотвращению неблагоприятных воздействий реализуемого объекта на окружающую среду. Эти предложения должны содержать:

- состав предложений, расчёт их стоимости, ожидаемые результаты;
- предлагаемые программы работ по их осуществлению;
- организационные меры по реализации программы работ;
- предложения по компенсационным мерам сторонам, которым будет нанесён ущерб, если его не удастся предотвратить или уменьшить;
- прочие аспекты, играющие существенную роль в реализации намеченных операций.

3.6. Предварительное рассмотрение проекта.

В курсовой работе должны быть представлены сопроводительные документы, направляемые в подразделение Минприроды (Приложение №2), результаты предварительного рассмотрения представленных на экологическую экспертизу материалов (Приложение №3), в которых должен быть проанализирован состав предпроектных (Приложение №4) или проектных (Приложение №5) документов (ТЭО, проект РП) на строительство, реконструкцию, техническое перевооружение или ликвидацию объектов хозяйственной и иной деятельности, представляемых на ГЭЭ.

При положительных результатах предварительного рассмотрения после оплаты заказчиком Проведения ГЭЭ и формирования состава экспертной комиссии последняя приступает к работе после издания приказа о проведении ГЭЭ (Приложение №6) и заключения трудовых соглашений с экспертами (Приложение №7).

3.7. Проведение организационного заседания экспертной комиссии. На организационном заседании утверждаются руководители групп (подкомиссий) при рассмотрении сложных объектов, обсуждаются и утверждаются задания экспертной комиссии ГЭЭ и подкомиссиям (в случае необходимости), утверждается календарный план работы комиссии (Приложение №8), рассматривается достаточность материалов раздела проекта «Охрана окружающей природной среды» (Приложение №9), в случае необходимости направляется запрос заказчику о необходимости предоставления дополнительных материалов.

3.8. Формирование заключения ГЭЭ.

На заключительном заседании экспертной комиссии рассматриваются локальные заключения, замечания и предложения, высказанные в локальных заключениях, а также результаты общественной экспертизы (в случае её проведения). Каждое замечание принимается большинством голосов экспертов, после чего формируются выводы экспертной комиссии, которые могут быть положительными отрицательными.

В случае несогласия отдельного эксперта с проголосованными выводами его особое мнение прилагается к заключению и является его неотъемлемой частью.

Форма заключения представлена в Приложении №10.

3.9. Реализация заключения экспертной комиссии.

После утверждения заключения экспертной комиссии (Приложение №11) приказом специально уполномоченного органа в области экологической экспертизы последнее направляется заказчику ГЭЭ. В случае несогласия заказчика с выводами экспертизы он имеет право оспорить его в судебном порядке.

Работа эксперта заканчивается подписанием акта приёмки выполненной работы (Приложение №12).

В случае отрицательного заключения экспертизы и реализации заказчиком замечаний и рекомендаций комиссией проводится повторная экспертиза в том же составе экспертной комиссии.

По решению суда может быть проведена повторная экологическая экспертиза в новом составе экспертной комиссии.